



Asistencia Técnica - Municipalidad Provincial de Arequipa, Perú Instituto Municipal de Planeamiento - IMPLA Guía de Buenas Prácticas para una Distribución Urbana Eficiente Año 2021

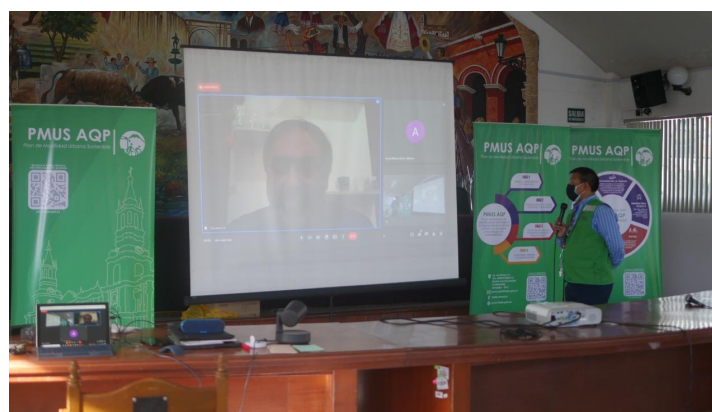


Foto Izq.: Taller en mención sobre Transporte de Carga (Fuente: Banco de imágenes Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Arequipa PMUS AQP, 2021).

Foto Dcha.: Reuniones virtuales (Fuente: Instituto Municipal de Planeamiento de Arequipa - IMPLA, 2021).

Introducción.

Este testimonio presenta los principales resultados de la asistencia técnica proporcionada a la [Municipalidad Provincial de Arequipa](#) (Perú), a través de su Instituto Municipal de Planeamiento - IMPLA, como parte del apoyo ofrecido por la [Plataforma de Movilidad Urbana Sostenible en Latinoamérica del Programa EUROCLIMA+](#) en colaboración con Asociación Sustentar y el Grupo de Trabajo de Transporte de la plataforma LEDS LAC.

[EUROCLIMA+](#) es el programa insignia de la UE sobre sostenibilidad ambiental y cambio climático con América Latina. Su objetivo es reducir el impacto del cambio climático y sus efectos en América Latina promoviendo la mitigación y adaptación al cambio climático, la resiliencia y la inversión. EUROCLIMA+ implementa acciones consideradas de importancia estratégica para la implementación y/o actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) en sus 18 países socios.

[LEDS GP](#) es una red global de gobiernos, organizaciones e individuos, creada en el año 2011 con el objetivo de facilitar el diseño e implementación de estrategias de desarrollo de bajas emisiones (LEDS) y el establecimiento de metas climáticas ambiciosas. La Secretaría de LEDS GP, operada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), proporciona acceso a asistencia

técnica rápida, de alta calidad y a corto plazo a los miembros de sus plataformas regionales por medio del Climate Helpdesk.

[LEDS LAC](#) es la plataforma regional de LEDS GP para América Latina y el Caribe. En la actualidad, esta cuenta con más de 2900 miembros. A través de la operación de Comunidades de Práctica y diferentes actividades presenciales y virtuales, proporciona espacios de intercambio, diálogo y colaboración entre expertos gubernamentales, no gubernamentales e internacionales, sobre temas de relevancia para el desarrollo resiliente y bajo en emisiones. La Secretaría de la Plataforma es operada por Libélula Instituto para el Cambio Global.

Por su parte, [Asociación Sustentar](#), lidera [el Grupo de Trabajo en Transporte](#) (Transport Working Group) de la Plataforma Regional LEDS LAC. Los principales objetivos del Grupo de Trabajo de Transporte son construir una Comunidad de Transporte de LEDS, apoyar a impulsores e innovadores, vincular redes de expertos en transporte de bajas emisiones y explorar oportunidades de colaboración a nivel local y regional. Asimismo, colabora en la implementación de la Plataforma de Movilidad Urbana Sostenible en Latinoamérica del programa EUROCLIMA+.

En ese contexto, desde la Municipalidad Provincial de Arequipa (Perú), a través de su Instituto Municipal de Planeamiento – IMPLA, se solicitó asistencia para la elaboración de una “Guía de Buenas Prácticas para una Distribución Urbana Eficiente” y un documento de “Recomendaciones para promoción de la acción público-privada en la logística de Arequipa”. En respuesta a esa solicitud, Asociación Sustentar en colaboración con EUROCLIMA+ coordinaron la contratación de Fernando Lia, consultor que ha elaborado el presente documento como resultado final de la asistencia técnica.

Contexto.

De las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero (GEI) relacionadas con la energía, el transporte es responsable de cerca de una cuarta parte (23%). Su crecimiento es más rápido que los demás usos finales de energía, estimándose un aumento del 20% para el 2030 y del 50% para 2050¹. Actualmente la solución que se vislumbra en el largo plazo para el reemplazo de los motores de combustión interna que utilizan combustibles fósiles, es la utilización de vehículos impulsados por motores eléctricos abastecidos por energías renovables. Sin embargo, esta solución todavía es compleja para aplicaciones como el transporte de carga pesada y de larga distancia por la limitada capacidad de las baterías actuales.

En la región de Latinoamérica y Caribe, el sector del transporte de cargas tiene una gran contribución en la generación de GEI previéndose una evolución aún más compleja debido a su crecimiento exponencial y al aumento de la demanda del sector estimada por el crecimiento del comercio electrónico. Sumado a ello, en economías en desarrollo donde los costos de los vehículos eléctricos aún superan ampliamente los de combustión interna y la renovación del parque automotor existente

¹ Quinto Informe de Evaluación, IPCC 2014

es lenta, la solución más costo-efectiva para descarbonizar el transporte en la transición energética es la implementación de prácticas y tecnologías de eficiencia energética.

Se entiende la implementación de eficiencia energética en el transporte, sea de pasajeros o carga, como la realización del mismo servicio con un menor consumo de combustible, mejorando la competitividad de la actividad reduciendo sus costos². Dicha medida tiene un impacto directo en la reducción del consumo de combustible en vehículos de hasta el 30%¹.

Según el Inventario Nacional de GEI de Perú del 2016 (INGEI 2016), el sector transporte representa algo más del 10% de las emisiones totales del país, correspondiendo el 90% a emisiones del sector transporte carretero³, habiéndose duplicado desde el año 2000 al año 2016 debido mayormente al aumento en un 317% del parque automotor⁴. Dentro de las emisiones del transporte terrestre, el transporte de cargas tiene una participación mayoritaria cercana al 53%.

En el caso puntual de la metrópoli de Arequipa puede observarse que la misma padece problemas comunes con otras ciudades de la región y el mundo, tales como la concentración de actividades en el área central, el incremento constante de la flota vehicular, congestión de tránsito, ineficiente e insuficiente infraestructura y servicios de movilidad para la población, informalidad y poca profesionalización del transporte.

La complejidad en la gobernabilidad para el desarrollo urbano de Arequipa lleva a que éstas y otras problemáticas resulten en altos índices de inseguridad vial y baja calidad ambiental por la presencia de contaminantes de efecto local y altas emisiones de GEIs.

En este contexto la presente asistencia busca brindar apoyo a la Municipalidad Provincial de Arequipa en la implementación de buenas prácticas y políticas en pos de un transporte más sustentable, competitivo y seguro, incentivando el involucramiento de los actores mediante la elaboración de una “Guía de Buenas Prácticas para una Distribución Urbana Eficiente” y “Recomendaciones para promoción de la acción público-privada en la logística de Arequipa”.

Propuesta de mejora.

La “Guía de Buenas Prácticas para una Distribución Urbana Eficiente” busca promover una distribución urbana de cargas de bajas emisiones mediante el incentivo a la implementación de buenas prácticas y tecnologías en eficiencia energética con el fin de lograr una mejora en la gestión de las operaciones y el ahorro de combustible.

Esta guía tiene como destinatarios a los transportistas, dadores de carga, usuarios y tomadores de decisión de organismos de gobierno, poniendo a sus disposición diferentes herramientas que servirán de orientación y soporte general para la planificación de la ciudad, sus actividades y para la

² www.iea.org/topics/energyefficiency

³ <https://infocarbono.minam.gob.pe/annios-inventarios-nacionales-gei/ingei-2016/>

⁴ https://infocarbono.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2021/06/RAGEI-2016_Combusti%C3%B3n-M%C3%B3vil_Ajustado-MINAM-11-06-21-2.pdf

prestación de servicios de transporte de carga urbana de manera más sustentable.

La guía plantea a la eficiencia energética como solución implementable en el corto plazo para afrontar la transición energética del sector, detallando sus beneficios y complejidades en el contexto de Arequipa. Incluye alternativas para una gestión eficiente del transporte de carga urbano, tales como:

- Selección del vehículo adecuado y mejoras para vehículos existentes.
- Mejora en términos de eficiencia y para la gestión operativa mediante la gestión del combustible y la generación de indicadores para el monitoreo del consumo energético, técnicas de conducción eficiente, distribución de cargas y el mantenimiento adecuado.
- Estrategias de gestión público-privada de la logística urbana, en relación a la planificación e implementación de los proyectos que están llevando a cabo en Arequipa.

De manera complementaria, se elaboró una serie de recomendaciones para la promoción de la acción conjunta pública-privada en la logística de la ciudad. Dichas recomendaciones buscan fomentar la cooperación entre el sector privado y público con el fin de generar sinergias, detectar necesidades y problemáticas propias de cada actor, articular soluciones, generar participación e involucramiento. Incluye consejos acerca de qué actores involucrar, cómo estructurar el trabajo a realizar y definir responsabilidades, cuáles son las claves para el involucramiento de actores y qué diferentes actividades para llevar a cabo dicho trabajo existen.

Impacto.

Para lograr la meta de limitar el aumento global de temperatura a menos de 1,5 grados centígrados⁵ se requiere la ejecución urgente de medidas concretas por parte de los gobiernos nacionales, subnacionales y la acción conjunta público-privada.

Las diversas buenas prácticas y políticas propuestas buscan un transporte más sustentable, competitivo y seguro, impulsando una operación eficiente de las actividades de distribución urbana de cargas. A su vez, contribuye a la profesionalización y eficiencia de la flota, reduciendo el consumo de combustible y los costos operativos mientras se reducen las emisiones contaminantes y los riesgos viales. Por otro lado, incentiva el involucramiento de los actores claves de esta problemática, aspecto fundamental para generar un avance continuo y consensuado con medidas que sean de utilidad para la ciudad en su conjunto.

Las oportunidades de mejora en el sector transporte y logística son muchas y abarcan un gran abanico de posibilidades, requiriendo algunas nulas inversiones cuando se trata de cambios de procedimientos y capacitaciones y muy bajas con la implementación de algunas tecnologías. Debido al alto potencial de reducción de consumo de muchas de estas medidas, las inversiones son generalmente costo eficientes con una tasa de retorno de la inversión menor a un año o incluso

⁵ El Acuerdo de París, firmado en 2015, es un tratado internacional jurídicamente vinculante que tiene por objetivo limitar el calentamiento global por debajo de los 2, preferentemente 1,5 grados en comparación con los niveles preindustriales.

meses.

Con esta publicación, y la [infografía](#) que ya ha sido elaborada, se busca seguir impulsando un transporte más sustentable, competitivo y seguro.

Feedback

“Acciones pequeñas con grandes enseñanzas y potentes oportunidades son motor de cambio para la Sostenibilidad” (Sonia Anglada M, Coordinadora de Gerencia, IMPLA).

Enlaces y datos de contacto.

- Unirse Plataforma de Movilidad Urbana Sostenible en Latinoamérica del Programa EUROCLIMA+: [aquí](#).
- Contacto Plataforma de Movilidad Urbana Sostenible en Latinoamérica del Programa EUROCLIMA+: movilidadurbana@euroclimaplus.org - www.euroclimaplus.org
- Unirse Plataforma LEDS LAC: [aquí](#).
- Contacto Grupo de Trabajo de Transporte: transporte@ledslac.org
- Contacto Municipalidad Provincial de Arequipa, Perú: [aquí](#)